



Plan Estratégico 2011-2013 Bolivia

Contexto

Bolivia, país con aproximadamente 10 millones de habitantes distribuidos en un territorio grande el doble que España, está atravesando un período de profundos cambios sociales, institucionales y políticos. La subida al poder en 2005 del presidente indígena e indigenista Evo Morales ha significado un cambio radical en el discurso político, al centro del cual hoy en día están los pueblos originarios de este país (y sus organizaciones) así como las tensiones territoriales entre las dos grandes áreas en que se suele repartir el país: la zona de altiplano, donde viven la mayoría de las personas que se reconocen como Aymaras y Quechuas, y el Oriente tropical, donde están emergiendo y pidiendo poder nuevos centros económicos y productivos, como Santa Cruz. A la vez, otro grande desafío al que el gobierno se está enfrentando hoy en día es el de la construcción de consenso alrededor de un proyecto político único superando las divergencias entre los campesinos y los indígenas, sectores que han apoyado al actual presidente, pero que en algunas áreas del país han pasado a representar segmentos e intereses distintos de la sociedad boliviana.

Estas tensiones sociales complican la tarea del gobierno de mejorar las condiciones de vida de los y las bolivianos/as, independientemente de su origen étnica o geográfica. La mejora de los servicios básicos, el aumento de los ingresos y la disminución de la desigualdad son retos imprescindible para frenar el flujo migratorio que impulsa a millones de bolivianos a buscar mejores oportunidades lejos de sus comunidades de origen y para que el país deje de estar entre los más pobres de América Latina (en el ranking del Índice de Desarrollo Humano de 2007, Bolivia estaba entre los últimos países de América Latina y en el puesto 113 a nivel mundial).

Para responder a estos problemas, el gobierno ha emprendido un ambicioso proceso de descentralización y de autonomía administrativa y política, lo cual abre interesantes espacios para las entidades locales y regionales, que podrán tomar un papel protagónico en el desarrollo local. El proceso de transferencia de competencias, responsabilidades y recursos requiere un fortalecimiento notable de los entes descentralizados y de la gobernabilidad local en general, que no siempre están suficientemente preparados para asumir las nuevas y complejas tareas que les corresponden; a la vez, este proceso, que por un lado representa una oportunidad para mejorar la participación ciudadana en la toma de decisiones, exige por otro lado una sociedad civil consciente, formada, vertebrada y proactiva.

Se trata de una profundización del proceso empezado por la Ley de Participación Popular que desde 1994 ha fortalecido los municipios bolivianos y ha estructurado la participación social en la gestión local. El apoyo a los entes locales para que aumenten la cobertura y la calidad de servicios básicos, como el agua y el saneamiento, o para que mejoren su desempeño e integren la sociedad civil en la gestión local, se está cada vez más afirmando como un ámbito de actuación imprescindible para la cooperación al desarrollo. En Bolivia, MUSOL cuenta con un largo historial de trabajo (de aproximadamente 10 años), en colaboración con varias entidades socias, como la Organización No Gubernamental "CEDESCO-Centro de Desarrollo Comunal", la Fundación Uramanta y varios Gobiernos municipales. La actuación de MUSOL se ha centrado en: el fortalecimiento técnico y administrativo de los municipios; la mejora de la prestación de servicios básicos de competencia local, en particular, agua y saneamiento; el fortalecimiento de la sociedad civil organizada y de las organizaciones comunitarias de base. MUSOL ha priorizado el acompañamiento de procesos de desarrollo de largo plazo, concentrando gran parte de sus actuaciones en las siguientes zonas geográficas: el Trópico Cochabambino (región del Chapare), la zona urbana de la ciudad de Cochabamba y Tiquipaya, y el dep. de Chuquisaca.

Justificación

La progresiva implementación de la Ley de Participación Popular de 1994 y el proceso de descentralización y autonomía previsto por la Constitución de 2009 establecen un amplio ámbito de trabajo en el fortalecimiento técnico e institucional de los entes locales y regionales, así como en el fortalecimiento de la organización y participación social y en el apoyo al proceso de descentralización en general. Para una ONG como MUSOL que dirige su acción al fortalecimiento de los actores locales y de su capacidad de promover el desarrollo de las poblaciones más vulnerables, Bolivia sin duda cuenta con un contexto político, institucional y legislativo favorable, ya que la descentralización y el municipalismo son procesos endógenos emprendidos desde hace, al menos, 15 años. A nivel macro, los problemas que MUSOL

pretende contribuir a resolver para mejorar la gobernabilidad local se definen en cinco niveles:

1) Pese a que a lo largo de los últimos años la estructura municipal en Bolivia se ha consolidado, las capacidades instaladas en los gobiernos locales son bajas, debido al bajo nivel formativo de los funcionarios, la escasez de los recursos, los vacíos en el marco legal (leyes, reglamentos, etc.), la corrupción y la administración poco eficiente.

2) El fortalecimiento de los entes locales tiene que ir acompañado por la consolidación paralela de la sociedad civil, cuyas estructuras en muchos casos siguen siendo frágiles y poco representativas. Esto requiere un trabajo minucioso junto de los sindicatos agrarios (en las zonas rurales) y las otras formas organizativas previstas por el sistema de participación y control social vigente. El papel de la sociedad civil es imprescindible para lograr un desarrollo local basado en la concertación, y para ejercer una fiscalización efectiva sobre la actuación de la administración pública.

3) A partir del proceso de descentralización previsto por la Constitución de 2009, Bolivia está enfrentando el grande reto de llenar los vacíos legales y desarrollar un marco legislativo y normativo que permita concretar las expectativas de autonomía de los departamentos, regiones y pueblos indígenas. Específicamente, han surgido nuevos niveles de gobierno, democráticos y descentralizados, como los Gobiernos Departamentales, que están asumiendo gradualmente mayores funciones y competencias, necesitando para ello normas claras y completas que eviten conflictos de interés y de competencias entre los distintos órganos de la administración pública.

4) Además del marco institucional, hay que tener en cuenta las carencias en términos de servicios básicos (en su mayoría de competencia de los gobiernos locales), que limitan el acceso, por ejemplo, al agua potable, al saneamiento o al agua para fines productivos, de muchos/as bolivianos/as. Dichas carencias son más evidentes en las zonas rurales y periurbanas de las regiones que soportan una fuerte presión migratoria, áreas en que MUSOL trabaja desde hace años: tanto la zona urbana y periurbana de Cochabamba como la zona del Trópico (Chapare) del departamento de Cochabamba reciben un flujo importante de inmigrantes de escasos recursos procedentes del altiplano andino, que crean nuevos asentamientos sin condiciones básicas. La ampliación de los servicios básicos debe ser sostenible y por eso se debe acompañar por procesos de fortalecimiento de los entes locales responsables de la gestión de dichos servicios.

5) La emigración agudiza la disgregación social y comunitaria, fomentando fenómenos de marginalidad (pobreza, desviaciones sociales, delincuencia, tráfico de personas, etc.) y dificultando la promoción y mejora de las condiciones de vida de las personas. No es casualidad que las áreas de mayor pobreza se convierten frecuentemente en una plataforma de salida para el extranjero de las personas que no consiguen integrarse de forma satisfactoria en la economía local. La promoción de actividades productivas, el fomento de oportunidades de inversión para las familias receptoras de remesas y la mejora de los servicios básicos, aumentando su cobertura y calidad, es fundamental para controlar este proceso y asegurar que también las poblaciones menos favorecidas tengan acceso a condiciones de vida aceptables.

Áreas Geográficas prioritarias

El enfoque de trabajo de MUSOL se basa en el apoyo a procesos de desarrollo de largo plazo. Por ello, las áreas de trabajo prioritarias serán principalmente las zonas donde MUSOL ha venido desarrollando procesos a lo largo de sus años de actividad en Bolivia, y específicamente:

1) Cochabamba ciudad (municipio de Cercado) y Tiquipaya, en particular en las zonas rurales y periurbanas con población en situación de más vulnerabilidad.

2) Trópico de Cochabamba (región del Chapare), en particular en los asentamientos rurales y/o de reciente creación como Villa Tunari, Chimore, Puerto Villarroel, Entre Ríos y Shinahota.

3) Adicionalmente, MUSOL está comenzando un proceso nuevo con enfoque de acción-piloto en el departamento Chuquisaca, específicamente en las zonas de Sucre y Tarabuco, donde hubo contactos iniciales con las autoridades y organizaciones locales para emprender un

proceso de fortalecimiento de la gestión local concertada.

4) Finalmente, la acción de MUSOL para el trienio 2011-2013 contemplará el ámbito departamental en Cochabamba y nacional, para las actuaciones de apoyo general en sectores como el desarrollo legislativo y normativo del proceso de descentralización y de autonomía a nivel municipal, departamental, regional e indígena-originaria-campesina.

Sectores y metodologías prioritarias

MUSOL ha decidido priorizar los siguientes sectores:

1) **SECTOR:** Mejora de la gestión de los gobiernos locales

MACRO-SECTOR ESTRATÉGICO (tal y como definido por el Marco Estratégico de la organización): Cooperación al desarrollo. Fortalecimiento de los entes públicos locales y regionales de América Latina y África en aspectos de gestión y administración, fomentando transparencia y eficiencia en la actuación de los mismos.

METODOLOGÍA: asistencia técnica y acompañamiento para la mejora de la organización, eficiencia, eficacia, transparencia de la actuación de las administraciones públicas, promoviendo la asociación entre municipios aledaños para la gestión de bienes y problemas comunes (gestión de áreas naturales, de recursos en áreas limítrofes, etc.).

2) **SECTOR:** Democratización y participación ciudadana

MACRO-SECTOR ESTRATÉGICO (tal y como definido por el Marco Estratégico de la organización): Cooperación al desarrollo. Fortalecimiento de los procesos de planificación del desarrollo local en América Latina y África, institucionalizando espacios de participación popular en los gobiernos locales y regionales y en articulación con los demás actores involucrados.

METODOLOGÍA: Fortalecimiento de la sociedad civil y de su articulación al sistema de participación popular existente, favoreciendo la concertación público privada en la gestión del desarrollo local. - Fortalecimiento institucional de los entes locales y regionales, mejorando el desempeño de la administración descentralizada y la institucionalización de espacios de participación y concertación.

3) **SECTOR:** Desarrollo legislativo y normativo en el marco del proceso de descentralización y autonomía

MACRO-SECTOR ESTRATÉGICO (tal y como definido por el Marco Estratégico de la organización): Cooperación al desarrollo. Fortalecimiento de los entes públicos locales y regionales de América Latina y África en aspectos de gestión y administración, fomentando transparencia y eficiencia en la actuación de los mismos.

METODOLOGÍA: asistencias técnicas especializadas en temas jurídicos; intercambios entre entidades públicas bolivianas y entidades/gobiernos locales europeos con alto grado de autonomía administrativa y política.

4) **SECTOR:** Agua y saneamiento; agua para uso productivo; otros servicios básicos de competencia local.

MACRO-SECTOR ESTRATÉGICO (tal y como definido por el Marco Estratégico de la organización): Cooperación al desarrollo. Apoyo a los entes públicos regionales locales de América Latina y África en la prestación sostenible de servicios básicos de calidad a la población local.

METODOLOGÍA: Mejora de la prestación de servicios básicos de competencia local, en particular, servicio de agua entubada domiciliaria, infraestructura de saneamiento, agua para fines productivos, gestión ambiental y de los recursos naturales, educación y sensibilización sobre hábitos y normas higiénicas. Se pondrá énfasis en la mejora de los sistemas de gestión local de los servicios agua y saneamiento y agua para uso productivo, fortaleciendo las instancias responsables de dichos servicios y mejorando los reglamentos para la gestión de

los servicios públicos dirigidos a los/as ciudadanos/as.

5) SECTOR: participación de los migrantes en los procesos de desarrollo local.

MACRO-SECTOR ESTRATÉGICO (tal y como definido por el Marco Estratégico de la organización): Codesarrollo. Acompañamiento a los gobiernos locales y regionales de los territorios de origen y de destino para fortalecer las capacidades de su personal para mejorar las actividades que realizan para la gestión de la inmigración en sus territorios.

METODOLOGÍA: la estrategia de Codesarrollo de MUSOL se detalla en el documento estratégico específico elaborado para este ámbito de acción. MUSOL, desde 2006, realiza iniciativas de codesarrollo involucrando organizaciones de inmigrantes bolivianos constituidas en la Comunidad Valenciana y la Fundación Social Uramanta, en Bolivia. En el trienio 2011-2013, MUSOL seguirá colaborando con dichas entidades, con el objetivo de impulsar la participación de los inmigrantes en el desarrollo de sus comunidades de origen.

Se tendrán especialmente en cuenta los siguientes componentes transversales:

- Empoderamiento de las mujeres y pueblos indígenas. Apoyar a las mujeres y crear las condiciones adecuadas en los municipios para aumentar su participación en la vida política y económica. Se promoverá la participación de las mujeres tanto en los órganos democráticos institucionales de los gobiernos locales, como en los espacios de participación ciudadana existentes (proceso participativos, organizaciones de la sociedad civil, etc.). Se priorizará el trabajo con los pueblos indígenas originarios y campesinos, promoviendo su organización social, participación política y empoderamiento económico.
- La protección del medio ambiente y, en particular, la mitigación y adaptación al cambio climático, serán tomadas en cuenta en las iniciativas promovidas, tanto en el fortalecimiento de los municipios como en la planificación del desarrollo local o en la gestión de servicios de competencia local, con el objetivo de asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los procesos promovidos.

Contrapartes Locales Estratégicas

MUSOL en Bolivia trabaja desde hace aproximadamente 10 años con la ONG de Cochabamba CEDESCO-Centro de Desarrollo Comunal y Municipal. En colaboración con CEDESCO se han identificado las zonas prioritarias y se han establecido relaciones de confianza con instituciones y organizaciones locales, que han permitido acompañar procesos de desarrollo de largo plazo en las zonas citadas en los apartados anteriores.

A la vez, MUSOL ha mantenido a lo largo de estos últimos años una relación de cooperación con la ONG de Cochabamba "Fundación Social Uramanta", con la que ejecuta proyectos sectoriales dirigidos a la temática compleja de las migraciones.

Entre 2011 y 2013 MUSOL seguirá trabajando en estrecha colaboración con CEDESCO y con la Fundación Social Uramanta.

Se tomará además en cuenta la posibilidad de trabajar con otras organizaciones locales y, especialmente, directamente con municipios bolivianos.

Indicadores de Seguimiento y Evaluación del Plan Estratégico 2010-2013

Para el monitoreo y evaluación del PE 11-13 se define un conjunto de indicadores fácilmente medibles que permitirán apreciar el avance de la actuación de MUSOL en la zona de referencia y su coherencia con las prioridades sectoriales identificadas. Debido a las dificultades de medición y a la escasez de datos estadísticos fiables y pertinentes, el número de indicadores de impacto es muy reducido; esta debilidad de nuestro PE se analizará durante el trienio objeto de la planificación.

I.1: El volumen financiero de los proyectos que permiten una mejora en la prestación de servicios básicos de competencia local en las zonas prioritarias se mantiene al menos igual al 80 % del volumen contratado al 31/12/2010 (total de subvenciones en ejecución al 31/12/2010:

aprox. 750.000 €; meta del indicador: 600.000 €).

I.2: El número de personas que tendrán acceso a agua potable y/o alcantarillado gracias a los proyectos en ejecución en 2011, no es inferior al 80 % del número de personas que obtiene el acceso a dichos servicios gracias a los proyectos en ejecución en 2010 (en el ámbito de los proyectos en ejecución al 31/12/2010, obtendrán acceso a Agua Potable y/o Alcantarillado 5500 personas; la meta del indicador es 4400 personas).

I.3: Aumenta el número de municipios destinatarios de acciones de fortalecimiento técnico e institucional (en el ámbito de los proyectos en ejecución al 31/12/2010, se están beneficiando a 5 municipios).

I.4: Aumenta el número de organizaciones de la sociedad civil y de base beneficiarias de acciones de fortalecimiento técnico e institucional (en el ámbito de los proyectos en ejecución al 31/12/2010, se están beneficiando 11 organizaciones comunitarias).

Matriz resume de la interrelación entre prioridades estratégicas/geográficas/sectoriales/contrapartes

EJES ESTRATÉGICOS DE ACCIÓN (V.ENUNCIADOS EN EL MARCO ESTRATÉGICO)	MACRO-SECTOR ESTRATÉGICOS DE ACCIÓN (V.ENUNCIADOS EN EL MARCO ESTRATÉGICO)	SECTOR PRIORITARIO EN EL PAÍS	ZONAS DEL PAÍS DE INTERVENCIÓN PRIORITARIA PARA EL SECTOR
Cooperación para el Desarrollo	Fortalecimiento de los entes públicos locales y regionales de América Latina y África en aspectos de gestión y administración, fomentando transparencia y eficiencia en la actuación de los mismos.	Mejora de la gestión de los gobiernos locales	Cochabamba y Tiquipaya. Trópico de Cochabamba (municipios de la región del Chapare).
Cooperación para el Desarrollo	Fortalecimiento de los procesos de planificación del desarrollo local en América Latina y África, institucionalizando espacios de participación popular en los gobiernos locales y regionales y en articulación con los demás actores involucrados.	Democratización, participación ciudadana	Chuquisaca, en especial las zonas de Sucre y Tarabuco. Cochabamba y Tiquipaya. Trópico de Cochabamba (región del Chapare).
Cooperación para el Desarrollo	Fortalecimiento de los entes públicos locales y regionales de América Latina y África en aspectos de gestión y administración, fomentando transparencia y eficiencia en la actuación de los mismos.	Desarrollo legislativo y normativo en el marco del proceso de descentralización y autonomía	Departamento de Cochabamba y ámbito nacional.
Cooperación para el Desarrollo	Apoyo a los entes públicos regionales locales de América Latina y África en la prestación sostenible de servicios básicos de calidad a la población local.	Agua y saneamiento; agua para uso productivo; otros servicios básicos de competencia	Municipios del Trópico de Cochabamba (Chapare). Comunidades rurales del municipio de Tiquipaya.

		a local.	
Codesarrollo	Acompañamiento a los gobiernos locales y regionales de los territorios de origen y de destino para fortalecer las capacidades de su personal para mejorar las actividades que realizan para la gestión de la inmigración en sus territorios.	Participación de los migrantes en los procesos de desarrollo local.	Zona periurbana (periferias) de la ciudad de Cochabamba (municipio de Cercado).